



Sedinta permanenta al Senatului  
Bp 349 / 01.08.2016

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B349 din 30.06.2016,

### CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin. (1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, în sensul suplimentării numărului de polițiști locali la nivelul unităților administrativ-teritoriale, după cum urmează:

a) un post pentru fiecare 500 de locuitori (în loc de 1000 de locuitori, ca în prezent), pentru comune, orașe, municipii și sectoare ale municipiului București;

b) un post pentru fiecare 3000 de locuitori (în loc de 5000 de locuitori, ca în prezent), pentru județe, respectiv pentru municipiul București;

c) pentru unitățile administrativ-teritoriale cu un număr de locuitori mai mic de 3500, numărul maxim al posturilor va fi de 5 (în loc de 3, ca în prezent).

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă de față se încadrează în sfera legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Potrivit dispozițiilor art.III alin.(11) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2010, mai sus menționată, **„Anual, prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, se revizuieste media numărului de locuitori prevăzută în tabelul 2 din anexă”**. Or, propunerea legislativă de față are tocmai un asemenea obiect de reglementare, în condițiile în care dispozițiile amendate (pct.3, lit.a) și b) din Tabelul nr.2 al Anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2010) implică revizuirea, în fapt modificarea numărului de locuitori, aferent posturilor de polițiști locali din cadrul serviciului public de poliție locală. Deși, la rigoare, prevederea introdusă prin art.III alin.(11) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2010 vizează la o primă analiză revizuirea mediei numărului de locuitori, apreciem faptul că, pentru identitate de rațiune (*ubi eadem est ratio ibi eadem solutio esse debet*), precum și pentru asigurarea unei abordări unitare, soluția legislativă preconizată trebuie să fie aceeași și în privința modificării aduse pct.3, teza a II-a din Tabelul nr.2 al Anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2010, conform căreia **„Pentru unitățile administrativ-teritoriale cu numărul locuitorilor mai mic de 3.500 numărul maxim al posturilor este 5”**. Concluzionând, opinăm în sensul în care, în raport de obiectul de reglementare, problematica în cauză trebuie să facă obiectul unui ordin al ministrului de resort, emis în baza actului de reglementare primară, iar nu al unei propuneri legislative.

3. În subsidiar, în măsura neînsușirii observației menționate la pct.3, de mai sus, recomandăm:

a) având în vedere implicațiile pe care le-ar putea genera, în mod indirect, adoptarea propunerii legislative de față asupra bugetului de stat, devin incidente într-o atare situație prevederile art.111 alin.(1), teza a doua din Constituția României, republicată, potrivit căreia este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului;

b) de asemenea, în raport de obiectul de reglementare al propunerii analizate, semnalăm faptul că devin incidente prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, conform căreia **„(1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea**

veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr.69/2010 ... . În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere: schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

c) estimări privind eșalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

d) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.

(2) În cazul propunerilor legislative, Guvernul va transmite Camerei Deputaților sau Senatului, după caz, fișa financiară prevăzută la alin.(1), în termen de 45 de zile de la data primirii solicitării”.

e) sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative (Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările următoare), menționăm faptul că textul normativ trebuie compus dintr-un articol unic, cu 2 puncte; în considerarea acestui aspect, partea dispozitivă a articolului unic va fi:

„Articol unic. – La anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.450 din 2 iulie 2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.13/2011, cu modificările și completările ulterioare, la nota de subsol, pct.3 se modifică, după cum urmează :

1. Literele a) și b) vor avea următorul cuprins :

a)...

b)...

2. Teza a doua va avea următorul cuprins:

Pentru unitățile ...”.

Având în vedere considerentele de fond mai sus expuse, apreciem faptul că propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma prezentată.

**PRESEDINTE**

**dr. Dragos HIESCU**

București

Nr. 750 / 1.08. 2016

**Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 13/2011

M. Of. nr. 179/14 mar. 2011

- |   |  |                             |   |
|---|--|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin L. nr. 13/2011   | M. Of. nr. 179/14 mar. 2011 | <i>modifică și completează art. I, art. II și anexa</i>   |
|   | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare  |                             |   |
| 2 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 13/2011   | M. Of. nr. 179/14 mar. 2011 |   |
|   | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare  |                             |   |
| 3 | modificări prin O. nr. 234/2698/2011   | M. Of. nr. 777/3 nov. 2011  | <i>revizuieste Tabelul 2</i>  |
|   | Ordin privind revizuirea mediei numărului de locuitori prevăzute în tabelul 2 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare |                             |   |
| 4 | modificări prin O.U.G. nr. 8/2012  | M. Of. nr. 226/4 apr. 2012  | <i>modifică art. III alin. (2); suspendă prevederile art. VII până la data de 31 decembrie 2012</i> |
|   | Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri financiare aprobată prin L. nr. 157/2012  |                             |   |
|   |  | M. Of. nr. 680/1 oct. 2012  |   |
| 5 | modificări prin L. nr. 157/2012  | M. Of. nr. 680/1 oct. 2012  | <i>aprobă O.U.G. nr. 8/2012</i>   |
|   | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2012 pentru stabilirea unor măsuri financiare  |                             |   |
| 6 | modificări prin O.U.G. nr. 41/2013   | M. Of. nr. 274/15 mai 2013  | <i>suspendă aplicarea art. VII până la 31 decembrie 2013, inclusiv</i>                              |
|   | Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare aprobată prin L. nr. 274/2013  |                             |   |
|   |  | M. Of. nr. 652/23 oct. 2013 |   |
| 7 | modificări prin L. nr. 274/2013  | M. Of. nr. 652/23 oct. 2013 | <i>aprobă O.U.G. nr. 41/2013</i>  |
|   | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2013 privind reglementarea unor măsuri financiare  |                             |   |
| 8 | modificări prin O.U.G. nr. 8/2014  | M. Of. nr. 151/28 feb. 2014 | <i>prevederile art. VII se suspendă până la 31 decembrie 2014, inclusiv</i>                         |
|   | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare aprobată cu modificări prin L. nr. 197/2015  |                             |   |
|   |  | M. Of. nr. 529/16 iul. 2015 |   |
| 9 | modificări prin O.U.G. nr. 58/2014   | M. Of. nr. 711/29 sep. 2014 | <i>modifică art. III alin. (2); modifică și completează anexa</i>                                   |
|   | Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea unor acte normative aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 64/2015  |                             |   |
|   |  | M. Of. nr. 222/1 apr. 2015  |   |

*So.*

10 modificări prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor  
acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri  
bugetare

aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016  
completări prin

*modifică art. III alin. (5) și (8)-(11);*

*completează anexa;*

*abrogă art. III alin. (4)*